



ที่ ชร ๐๐๒๓.๒/๒๕๐๐๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกแห่ง
สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย
สำนักงานเทศบาลนครเชียงราย

ด้วยได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ว่าที่ประชุม ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และผลการประชุม ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ สรุปผลการประชุมของ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รายละเอียดหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๗ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ให้แจ้งที่ประชุม คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย



กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. /โทรสาร ๐-๕๓๑๕๐๑๖๕ ต่อ ๑๘



คณ.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.เชียงใหม่
11486
เลขรับ.....2-1-ส.ค. 2560
วันที่.....
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗/๗

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดูลิต ๕๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ จำนวน ๓ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งมติให้แก่องค์กรที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุขฎิ สุวัฒนิตยากร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๕๕

สรุปผลการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ เรื่อง แจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑) ร่างกฎกระทรวงเครื่องแบบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ประชุมพิจารณาโดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมชี้แจงเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ขั้นตอนต่อไปสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้กระทรวงมหาดไทยหรือหน่วยงานเจ้าของเรื่องยืนยันเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และจะส่งร่างกฎกระทรวงให้กับกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาลงนามประกาศใช้บังคับต่อไป

๒) ข้อหารือของจังหวัดแม่ฮ่องสอน

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อหารือของจังหวัดแม่ฮ่องสอนแล้วจำนวน ๒ ครั้ง อยู่ระหว่างการขอส่งหลักฐานข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาตอบข้อหารือกรณีปลด อบต. ถูกคำสั่งหัวหน้า คสช. ไปช่วยราชการ ให้งดการปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นกรรมการผู้แทน ก.อบต.จังหวัด และไม่มีสิทธิเลือกหรือรับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนคณะกรรมการ ก.จังหวัด

- คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๑/๒๕๖๐) เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคามซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙ จะสามารถเข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙ จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในฐานะปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและต้องไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายแทน ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวจึงไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกหรือลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้

- กรณีดังกล่าวแจ้งเวียนทุกจังหวัดแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เพื่อประโยชน์ในการถือปฏิบัติและรวบรวมให้มาตรฐานทั่วไปอยู่ภายใต้ฉบับเดียวกัน ก.จ. จึงเห็นชอบ

๑) ยกเลิกประกาศฉบับเดิม คือ ประกาศ ก.จ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก กรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒) จัดทำประกาศฉบับใหม่ โดยรวมเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันที่มีอยู่เดิม จำนวน ๖ เหตุ กับเหตุพิเศษที่เพิ่มขึ้นใหม่โดยผลของกฎหมาย คือ “กรณีบุคคลพิการ” รวมทั้งเพื่อความคล่องตัวที่อาจมีเหตุพิเศษเพิ่มขึ้นในภายหลัง จึงให้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะเปิด คือ “กรณีอื่นๆ ตามที่ ก.จ. กำหนด”



๒.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการการสรรหาเพื่อดำเนินการสรรหาข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

ก.จ. มติคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการสรรหา ดังนี้

- ๑) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ นายรัชชัย ฟักอังกูร
- ๒) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ได้แก่ นายเอก ภาษมสุข
- ๓) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ได้แก่ นายพิชัย นวลนภาศรี

๒.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด หรือเกี่ยวกับการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประเภทวิชาการ ตำแหน่งนักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ (ระดับ ๗ว) เดิม

ก.จ. เห็นว่า ผู้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการคอมพิวเตอร์ที่ผ่านการประเมินผลงานให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (๗ว) เดิม จะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตั้งแต่หลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นนอกระดับควบชั้นสูง ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ พ.ศ.๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ โดยมีเงื่อนไขว่า

๑) ผลงานที่ผ่านมาการประเมินจะต้องมีลักษณะเป็นผลงานวิจัย

๒) ลักษณะงานที่นักวิชาการคอมพิวเตอร์รับผิดชอบจะต้องมีลักษณะเป็นการออกแบบระบบหรือโปรแกรมคอมพิวเตอร์

๒.๔ การเทียบตำแหน่ง

ก.จ. เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกือกุล ๑ ราย สังกัด อบจ.อุบลราชธานี

๓. เรื่องเพื่อทราบโดยเอกสาร

๓.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น หรือการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตำแหน่งหัวหน้างาน ในสายงานนักบริหารงาน ระดับต้น ได้รับเงินประจำตำแหน่ง

ก.จ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๗) ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ กำหนดให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประเภทอำนวยการท้องถิ่น ตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับต้น มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ในอัตราเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท โดยมีได้กำหนดให้ตำแหน่งหัวหน้างานที่กำหนดในสายงานนักบริหารงานงาน... ระดับต้น มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งแต่อย่างใด ดังนั้น ตำแหน่งหัวหน้างานสถานีขนส่งผู้โดยสารอำเภอบ้านไผ่ หัวหน้างานสถานีขนส่งผู้โดยสารอำเภอชุมแพ และหัวหน้างานสถานีขนส่งผู้โดยสารอำเภอภูเวียง ในสายงานนักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น ที่ได้มีสถานะเป็นตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งแต่อย่างใด



สรุปผลการประชุม ก.ท. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ เรื่อง แจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑) ร่างกฎกระทรวงเครื่องแบบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ประชุมพิจารณาโดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมชี้แจงเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ขั้นตอนต่อไปสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้กระทรวงมหาดไทยหรือหน่วยงานเจ้าของเรื่องยืนยันเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และจะส่งร่างกฎกระทรวงให้กับกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาลงนามประกาศใช้บังคับต่อไป

๒) ข้อหารือของจังหวัดแม่ฮ่องสอน

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อหารือของจังหวัดแม่ฮ่องสอนแล้วจำนวน ๒ ครั้ง อยู่ระหว่างการขอส่งหลักฐานข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาตอบข้อหารือกรณี ปลัด อบต. ถูกคำสั่งหัวหน้า คสช. ไปช่วยราชการ ให้งดการปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นกรรมการผู้แทน ก.อบต.จังหวัด และไม่มีสิทธิเลือกหรือรับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนคณะกรรมการ ก.จังหวัด

- คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๑/๒๕๖๐) เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคามซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙ จะสามารถเข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙ จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในฐานะปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและต้องไปปฏิบัติหน้าที่ตามผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายแทน ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวจึงไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกหรือลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้

- กรณีดังกล่าวแจ้งเวียนทุกจังหวัดแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ ทาหรือการเทียบตำแหน่ง จำนวน ๖ ราย

จังหวัดเชียงราย พะเยา ลำพูน นครปฐม และอุดรธานี ทาหรือกรณีพนักงานเทศบาลขอนำระยะเวลาขณะดำรงตำแหน่งเดิมมานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานปัจจุบันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น และรับโอน จำนวน ๖ ราย

ก.ท. มีมติเห็นชอบให้นับระยะเวลาเกือกล จำนวน ๕ ราย และไม่เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกือกล จำนวน ๑ ราย



๒.๒ ก.ท.จ. มีมติเปลี่ยนฐานความผิดจากทุจริตเป็นประพฤดิชั่วพนักงานจ้าง

กรณี ทต. ม. มีคำสั่งลงโทษไล่น.ส. ร. พนักงานจ้าง ออกจากราชการ ตั้งแต่วันที่คำสั่งเป็นต้นไป ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ต่อมา ก.ท.จ. พิจารณาอุทธรณ์แล้วมีมติเห็นชอบให้ยกโทษให้กับ น.ส. ร. แต่ให้ไปดำเนินการทางวินัย น.ส. ร. ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนฯ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤดิชั่ว จึงหารือว่า ในระหว่างที่ น.ส. ร. ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการนับถึงปัจจุบัน ทต. ม. จะต้องแก้ไขเยียวยาความเสียหายจากคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ เช่น ค่าตอบแทน หรือเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นใด หรือสิทธิใด ๆ ให้กับ น.ส. ร. หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า เมื่อ ก.ท.จ. มีมติปรับฐานความผิดทางวินัยจากฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ เป็นฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียโดยไม่กระทำการใดๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤดิชั่ว จึงชอบที่จะพิจารณาและมีมติกำหนดสถานโทษให้ถูกต้องเหมาะสมกับพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิดของ น.ส. ร. แล้วแจ้งให้นายกเทศมนตรีดำเนินการตามมติ ก.ท.จ. เนื่องจากการกระทำของ น.ส. ร. เป็นการกระทำเดียวกับที่คณะกรรมการสอบสวนวินัย ได้ตั้งข้อกล่าวหาไว้ และได้แจ้งข้อกล่าวหา และสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ น.ส. ร. ทราบ และ น.ส. ร. ได้ให้การแก้ข้อกล่าวหาแล้ว จึงไม่ถือว่าเป็นการกล่าวหาในข้อหาใหม่ที่จะต้องมีการสอบสวนใหม่ตามข้อ ๗๐ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่อย่างไรก็ดี เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๑๕๓/๒๕๔๗ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ข้อคิดเห็น ก.ท.จ. เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของ น.ส. ร. ใหม่ โดยกำหนดสถานโทษให้ถูกต้องตามประกาศ ก.ท.จ. แล้วพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๔ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวิธีการจ่ายเงินเดือนพนักงานเทศบาลผู้ถูกสั่งพักราชการผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ผู้ร้องทุกข์คำสั่งให้ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๖

๒.๓ การแต่งตั้งพนักงานจ้างเป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการสอบสวน

ประเด็นการแต่งตั้งพนักงานจ้าง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ เป็นการแต่งตั้งกรรมการสอบสวนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และทำให้การสอบสวนทั้งหมดเสียไป หรือไม่

เห็นว่า มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ (ซึ่งใช้บังคับในขณะนั้น) ข้อ ๓๑ วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีจำเป็นจะให้ผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งเป็นพนักงานเทศบาล หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือข้าราชการฝ่ายพลเรือนด้วยก็ได้ และให้นำข้อ ๓๖ ข้อ ๓๗ ข้อ ๓๘ ข้อ ๔๗ และข้อ ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม” และข้อ ๖๑ ของมาตรฐานทั่วไปดังกล่าว กำหนดว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนไม่ถูกต้องตามข้อ ๓ ให้การสอบสวนทั้งหมดเสียไป”

ดังนั้น การแต่งตั้งพนักงานจ้าง เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการสอบสวน จึงไม่ชอบด้วยข้อ ๓๑ ของมาตรฐานทั่วไปฯ ทำให้การดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนที่ได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งดังกล่าว รวมทั้งการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ร้องที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องมาโดยอาศัยผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว เป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายไปในขณะเดียวกัน ซึ่งส่งผลให้คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเนื่องจากความไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวมีสาเหตุเกิดจากการแต่งตั้งผู้ไม่มีคุณสมบัติหรือตำแหน่งตามที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดไว้เป็นคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยผู้ร้อง อันถือได้ว่าเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนด นายกเทศมนตรีผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนจึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนใหม่ให้ถูกต้องต่อไป



๒.๔ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานเทศบาล

เพื่อประโยชน์ในการถือปฏิบัติและรวบรวมให้มาตรฐานทั่วไปอยู่ภายใต้ฉบับเดียวกัน ก.ท. จึงเห็นชอบ

๑) ยกเลิกประกาศฉบับเดิม คือ ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก กรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗

๒) จัดทำประกาศฉบับใหม่ โดยรวมเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันที่มีอยู่เดิม จำนวน ๖ เหตุ กับเหตุพิเศษที่เพิ่มขึ้นใหม่โดยผลของกฎหมาย คือ “กรณีบุคคลพิการ” รวมทั้งเพื่อความคล่องตัวที่อาจมีเหตุพิเศษเพิ่มขึ้นในภายหลัง จึงให้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะเปิด คือ “กรณีอื่นๆ ตามที่ ก.ท. กำหนด”

๒.๕ การแต่งตั้งคณะกรรมการการสรรหาเพื่อดำเนินการสรรหาพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

ก.ท. มติคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการสรรหา ดังนี้

๑) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ นายธวัชชัย พิทักษ์กุล

๒) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ได้แก่ นายเอนก เกษมสุข

๓) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ได้แก่ นายพิชัย นวลนาคี



สรุปผลการประชุม ก.อบต. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ เรื่อง แจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑) ร่างกฎกระทรวงเครื่องแบบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ประชุมพิจารณาโดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมชี้แจงเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ขั้นตอนต่อไปสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้กระทรวงมหาดไทยหรือหน่วยงานเจ้าของเรื่องยืนยันเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และจะส่งร่างกฎกระทรวงให้กับกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาลงนามประกาศใช้บังคับต่อไป

๒) ข้อหาหรือของจังหวัดแม่ฮ่องสอน

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อหาหรือของจังหวัดแม่ฮ่องสอนแล้วจำนวน ๒ ครั้ง อยู่ระหว่างการขอส่งหลักฐานข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาตอบข้อหารือกรณีปลัด อบต. ถูกคำสั่งหัวหน้า คสช. ไปช่วยราชการ ให้งดการปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นกรรมการผู้แทน ก.อบต.จังหวัด และไม่มีสิทธิเลือกหรือรับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนคณะกรรมการ ก.จังหวัด

- คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว (เรื่องเสร็จที่ ๘๖๑/๒๕๖๐) เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคามซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ จะสามารถเข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๔/๒๕๕๙ จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในฐานะปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและต้องไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายแทน ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวจึงไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกหรือลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้

- กรณีดังกล่าวแจ้งเวียนทุกจังหวัดแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล

เพื่อประโยชน์ในการถือปฏิบัติและรวบรวมให้มาตรฐานทั่วไปอยู่ภายใต้ฉบับเดียวกัน ก.อบต. จึงเห็นชอบ

(๑) ยกเลิกประกาศฉบับเดิม คือ ประกาศ ก.อบต. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก กรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๒) จัดทำประกาศฉบับใหม่ โดยรวมเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขันที่มีอยู่เดิม จำนวน ๖ เหตุ กับเหตุพิเศษที่เพิ่มขึ้นใหม่โดยผลของกฎหมาย คือ “กรณีบุคคลพิการ” รวมทั้งเพื่อความคล่องตัวที่อาจมีเหตุพิเศษเพิ่มขึ้นในภายหลัง จึงให้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะเปิด คือ “กรณีอื่นๆ ตามที่ ก.อบต. กำหนด”



๒.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการการสรรหาเพื่อดำเนินการสรรหาพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

ก.อบต. มติคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการสรรหา ดังนี้

๑) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ นายธวัชชัย พิทักษ์กุล

๒) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ได้แก่ นายเอก เกษมสุข

๓) ผู้ทรงคุณวุฒิจากกรรมการในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ได้แก่ นายพิชัย นวลนภาศรี

๒.๓ หากการย้ายโดยการรับรองบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปไปแต่งตั้งในตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ข้อหาหรือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการขอย้ายเปลี่ยนสายงานจากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการในตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกือบลูกกับตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ และขอโอนคุณวุฒิการศึกษาที่สำเร็จการศึกษาภายหลังซึ่งตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งแต่มิใช่คุณวุฒิที่นำมาสมัครสอบแข่งขัน มาประกอบการขอย้ายจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

เห็นว่า ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการย้ายพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๘ กำหนดให้กรณีพนักงานส่วนตำบลที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้น และปัจจุบันไม่ได้ดำรงตำแหน่งในประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการขึ้นไป หากจะย้ายพนักงานส่วนตำบลผู้นั้นไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในประเภทวิชาการปฏิบัติการขึ้นไป ผู้นั้นจะต้องเป็นผู้ที่สอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกได้ในตำแหน่งซึ่งอยู่ในสายงานที่จะย้ายและบัญชีการสอบแข่งขันได้หรือสอบคัดเลือกยังไม่ถูกยกเลิกด้วย ดังนั้น นาง น. เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน ได้รับการขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ ไม่สามารถขอรับรองบัญชีผู้สอบแข่งขันเพื่อย้ายไปดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนได้

๒.๔ หากการสอบสัมภาษณ์ผู้ได้รับการเยียวยา กรณีเพิกถอนบัญชีผู้สอบแข่งขันก่อนคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ

เนื่องจากมีปัญหาข้อกฎหมายที่ต้องวินิจฉัยอย่างรอบคอบ จึงมีมติให้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๕ หากการเทียบตำแหน่ง จำนวน ๖ ราย

จังหวัดสงขลา นครปฐม สุพรรณบุรี และนครนายก หากกรณีพนักงานส่วนตำบลขอาระยะเวลาขณะดำรงตำแหน่งเดิมมานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานปัจจุบันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น และรับโอน จำนวน ๔ ราย

ก.อบต. มีมติเห็นชอบให้นับระยะเวลาเกือบลูก จำนวน ๔ ราย

๒.๖ หากการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนเป็นประธานกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงพนักงานส่วนตำบล

หากการแต่งตั้งประธานกรรมการสอบสวนทางวินัย กรณี อบต. ล ได้มีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย บ. ปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) และนาย น.ส. ร. ตำแหน่ง จพง.ธุรการชำนาญงาน โดยแต่งตั้งนาย ว. ป้องกันจังหวัดนราธิวาส (จพง.ปกครองชำนาญการพิเศษ) เป็นประธานกรรมการสอบสวน ซึ่งทงริ้วการแต่งตั้งประธานกรรมการสอบสวนตามคำสั่งดังกล่าว เป็นไปตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่



เห็นว่า ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคหนึ่ง สรุปลงได้ว่าประธานกรรมการสอบสวนมีตำแหน่งระดับไม่ต่ำกว่าหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่าผู้ถูกกล่าวหา ทั้งนี้ ตามที่ ก.อบต.กำหนด ซึ่ง ก.อบต. ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานกรรมการสอบสวนตามหนังสือสำนักงาน อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ หากผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลาง ประธานกรรมการสอบสวนต้องเป็นประเภทบริหารท้องถิ่นตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่าผู้ถูกกล่าวหา ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. ล ได้มีคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนนาย บ. ปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) โดยคำสั่งดังกล่าวได้แต่งตั้งนาย ว. ตำแหน่งป้องกันจังหวัด (จพง.ปกครอง ชำนาญการพิเศษ) ซึ่งไม่ใช่บุคคลผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการสอบสวน จึงไม่เป็นไปตามความในประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ ประกอบหนังสือสำนักงาน อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๔๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทำให้การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนเป็นคณะกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ จึงมีผลทำให้การสอบสวนเสียไปทั้งหมด

๒.๗ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ส่งเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ส่งเรื่องกล่าวหานาย น. ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด กับพวก กรณี ก.อบต.จังหวัด ใช้ดุลพินิจไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีมติให้ลงโทษทางวินัยแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นในสถานโทษ เบากว่าความร้ายแรงของการกระทำผิดทางวินัย ให้ รมว.มท. ในฐานะประธาน ก.อบต. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๙/๒ ทั้งนี้ ตามนัยมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๗๑๙-๙๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

ก.อบต. เห็นว่า

๑) รมว.มท. ในฐานะประธาน ก.อบต. ไม่ได้มีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน ตามกฎหมาย ที่จะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้วแต่กรณี กับกรรมการ ใน ก.อบต.จังหวัด ที่ถูกกล่าวหา ร้องเรียน ตามนัย พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มาตรา ๑๕ ประกอบ มาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด และมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ ประกอบมาตรา ๒๕ และ พ.ร.บ.ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙๐ ประกอบมาตรา ๕๗

๒) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๗๑๙-๙๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่มีมติให้ส่งเรื่องกล่าวหาให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน ดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เฉพาะกรณีนี้ควรส่งเรื่องให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อส่งเรื่องให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ข้างต้น แล้วแจ้งผลให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ





ทบ.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.เชียงใหม่

เลขรับ..... 12526

วันที่..... 8 ก.ย. 2560

วส.....

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต ๑๐๓๐๐

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ค ๙

๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ จำนวน ๓ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้ประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งมติให้แก่องค์กรที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุชนันท์ สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕

สรุปผลการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อพิจารณา

๑.๑ เรื่อง การกำหนดค่าธรรมเนียมการสอบคัดเลือกและการคัดเลือก

ก.จ. ไม่เคยกำหนดค่าธรรมเนียมการสมัครสอบคัดเลือกหรือคัดเลือกมาก่อน ดังนั้น เพื่อให้การสรรหาข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นไปตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงกำหนดค่าธรรมเนียมการสมัครสอบคัดเลือก ดังนี้

๑. ค่าธรรมเนียมการสรรหา จำนวนไม่เกิน ๕๐๐ บาท โดยให้คณะอนุกรรมการสรรหาพิจารณากำหนดตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ไม่รวมค่าธรรมเนียมธนาคารที่เรียกเก็บกรณีสมัครทางอินเทอร์เน็ต

๒. การสรรหาในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น/บริหารท้องถิ่นระดับสูง ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการประเมินสมรรถนะทางการบริหารตามที่หน่วยงานที่ทำหน้าที่ประเมินกำหนดด้วย

๑.๒ เรื่อง การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในกรณีที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น

เพื่อให้ข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นมีระบบการบริหารงานบุคคลสอดคล้องรวดเร็ว เสมอภาค และไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ก.ค.ศ. กำหนด จึงได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในกรณีที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น ตามคุณวุฒิที่ ก.จ. รับรอง โดยคุณวุฒิที่ได้รับเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้นต้องเป็นคุณวุฒิในสาขาวิชาเดียวกันกับคุณวุฒิระดับปริญญาตรีและหรือระดับปริญญาโทที่ใช้ในการบรรจุและแต่งตั้ง หรือเป็นคุณวุฒิที่ตรงกับสาขาวิชาหรือกลุ่มสาระเรียนรู้ที่ผู้รับได้ทำการสอนหรือเคยทำการสอน หรือเป็นคุณวุฒิที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอน รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ให้เป็นไปตามที่ ก.จ. กำหนด

๑.๓ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างถึงแก่ความตาย

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงกำหนดประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างถึงแก่ความตาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) พนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่ถึงแก่ความตายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษเป็นเงินจำนวนสามเท่าของเงินเดือน เงินบำนาญ ค่าจ้าง และค่าตอบแทน

(๒) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๓) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับผู้รับบำนาญให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๔) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับลูกจ้างให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม



(๖) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับพนักงานจ้างให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

๑.๔ ขอความเห็นชอบกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา

ก.จ. เห็นชอบกำหนดแผนขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับสรรหาเพื่อประกอบแนวทางการดำเนินการ ตั้งแต่ ประกาศรับสมัคร วิธีการรับสมัคร รายชื่อผู้มีสิทธิสอบ วัน เวลา สถานที่สอบ รูปแบบวิธีการสรรหา การออกข้อสอบ ผลิตข้อสอบข้อเขียน และการสอบ ประกาศรายชื่อผู้สอบผ่านข้อเขียน กำหนดส่งผลงานและวิสัยทัศน์ ประกาศ กำหนดวัน เวลา และสถานที่สัมภาษณ์ และประกาศผลผู้ผ่านการสรรหา

รวมระยะเวลาดำเนินการ ๑๔๘ วัน จนถึงวันประกาศผลในการสรรหา อนึ่ง ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นช่วงพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทั้งนี้ อาจปรับ ระยะเวลาตามความเหมาะสม

๑.๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ขอความเห็นชอบยุบเลิกฝ่ายประสานงานท้องถิ่น สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ก.จ.เห็นชอบให้ยุบเลิกฝ่ายประสานงานท้องถิ่น สังกัดสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยโอนภารกิจ ลักษณะงานที่ปฏิบัติ และหน้าที่ความรับผิดชอบของฝ่ายประสานงานท้องถิ่นไปอยู่ในความรับผิดชอบของฝ่าย ประชาสัมพันธ์ สังกัดสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๖ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วย บริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ก.จ. เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้การจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับ หน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้นำข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงิน ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทน แนบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทน เจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๑.๗ เรื่อง หรือหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่ง นิติกร (พ.ต.ก.) ท้ายประกาศ ก.จ. ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ก.จ.จ. พิษณุโลก หรือหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) ท้ายประกาศ ก.จ. ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

๑. สรุปสาระสำคัญ คำนิยาม “ผลงานที่ผ่าน” และ “ผลงานที่ไม่ผ่าน”

๒. “การแก้ไขในสาระสำคัญ” หมายถึง การแก้ไขส่วนสำคัญหรือข้อใหญ่ใจความสำคัญของผลงานด้าน กฎหมายที่เสนอนั้น ซึ่งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายผู้ประเมินตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคล ให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ จะต้องเป็นผู้พิจารณา

๓. กรณีมีการแก้ไขเพิ่มเติมผลงานในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ เมื่อผ่านการคัดเลือกแล้ว ให้ได้รับเงิน พ.ต.ก. ในระดับตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่สำนักงาน ก.จ.จ. ได้รับหนังสือแก้ไขผลงาน ในครั้งที่ผ่านการคัดเลือก



สรุปผลการประชุม ก.ท. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑. วาระเพื่อทราบ

๑.๑ เรื่อง การแต่งตั้งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ เป็นประธานกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง ปลัดเทศบาล ระดับ ๙

ปัจจุบันประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรคหนึ่ง กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการสอบสวน สรุปได้ว่า ประธานกรรมการสอบสวน ต้องมีตำแหน่งระดับไม่ต่ำกว่าหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่าผู้ถูกกล่าวหา ทั้งนี้ ตามที่ ก.ท. กำหนด ซึ่ง ก.ท. ได้กำหนด เกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานกรรมการสอบสวน ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙๖/๔๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยกรณีผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่นระดับสูง ผู้เป็นประธานกรรมการสอบสวนต้องดำรงตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่นตำแหน่ง และระดับสูงเท่านั้น ดังนั้น การแต่งตั้ง รองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ เป็นประธานกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง ผู้ร้องซึ่งดำรงตำแหน่ง ปลัดเทศบาล ระดับ ๙ เป็นการแต่งตั้งประธานกรรมการ ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับไม่ต่ำกว่า หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่าผู้ถูกกล่าวหา ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ แล้ว

๒. เรื่องเพื่อพิจารณา

๒.๑ นาง ศ. ขอความเป็นธรรมและขอรับการเยียวยากรณีพ้นจากตำแหน่ง

เห็นว่า เรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรมดังกล่าวเป็นกรณีการแต่งตั้งนาง ศ. ให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย วิชาเอกปฐมวัยของเทศบาลตำบล บ. ไม่ถูกต้อง เนื่องจากคุณวุฒิด้านปริญญาตรีทางการศึกษาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ โดยที่ประชุมเห็นว่า นาง ศ. ที่มีคุณวุฒิตีลปศาสตรบัณฑิต วิชาเอกอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว สถาบันราชภัฏเชียงราย และคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิการศึกษา สาขาวิชาเอกอื่น ที่มีใช้คุณวุฒิวิชาเอกปฐมวัย ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของเทศบาลตำบล บ. และไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งครูผู้ช่วย วิชาเอกปฐมวัย สังกัดเทศบาลตำบล บ. ได้ ประกอบกับ การที่ผู้ร้องขอให้ทบทวนการวินิจฉัยของ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นกรณีที่แตกต่างกับมาตรการเยียวยาสำหรับ ผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กที่ผู้ร้องกล่าวอ้าง และไม่มีพยานหลักฐานใหม่อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นยุติแล้วนั้น เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ เพื่อที่จะขอให้พิจารณาใหม่ ตามมาตรา ๕๔ แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ และแจ้งให้ผู้ร้องทราบต่อไป

๒.๒ เรื่อง การพิจารณาขึ้นเงินเดือน การเลื่อนระดับ และสิทธิประโยชน์ของพนักงานเทศบาลสามัญ กรณีถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ

ก.ท.จ.ชัยนาท ขอหารือแนวทางการปฏิบัติ กรณีศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งของ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ลงโทษไล่ออกจากราชการ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไป ตามคำพิพากษา โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดี ที่ ๒ หรือผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งให้ผู้ฟ้องคดีกลับเข้ารับราชการ และให้คืน สิทธิประโยชน์อันพึงมีพึงได้ในระหว่างที่ออกจากราชการให้แก่ผู้ฟ้องคดีตามกฎหมายและระเบียบต่อไป จึงหารือ เกี่ยวกับการพิจารณาคืนสิทธิประโยชน์ การเลื่อนขึ้นเงินเดือน การเลื่อนระดับ และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ของพนักงานเทศบาลสามัญ



ก.ท. เห็นว่า

๑. ประเด็นการเลื่อนขึ้นเงินเดือน เป็นกรณีที่นายกรัฐมนตรีจะต้องนำเสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) พร้อมด้วยเหตุผล เพื่อพิจารณาเป็นการเฉพาะรายต่อไป

๒. ประเด็นการเลื่อนตำแหน่งมิใช่เป็นผู้มีผลงานและมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น จึงไม่อาจเลื่อนตำแหน่งได้

๓. ประเด็นการคืนสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษในระหว่างที่ถูกไล่ออกจากราชการ ไม่เข้าเงื่อนไขที่นาย ล. จะได้รับและมีใช้สิทธิประโยชน์อันพึงมีพึงได้

๒.๓ หากการพิจารณาขึ้นเงินเดือน การเลื่อนระดับ และสิทธิประโยชน์ของพนักงานเทศบาลสามัญ กรณีศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งลงโทษ

คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๕๔๔/๒๕๕๖ สรุปได้ว่า การพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนสำหรับผู้ที่ถูกลงโทษวินัยอย่างร้ายแรงไล่ออกจากราชการ แต่ต่อมาผลการพิจารณาอุทธรณ์ว่า ไม่มีความผิด โดยผู้มีอำนาจบรรจุแต่งตั้งมีคำสั่งให้กลับเข้ารับราชการย้อนหลังตั้งแต่วันที่มิคำสั่งลงโทษทางวินัยเมื่อการพ้นจากหน้าที่ราชการดังกล่าวไม่ได้เกิดจากการสมัครใจและไม่ได้กระทำความผิดตามที่ถูกลงโทษ ผู้บังคับบัญชาจึงควรเยียวยาความเสียหายเสมือนหนึ่งว่าผู้นั้นไม่เคยถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ โดยพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้ย้อนหลังในช่วงที่ถูกไล่ออกจากราชการจนถึงวันที่มีคำสั่งให้กลับเข้ารับราชการโดยมีเหตุผลเป็นกรณีพิเศษเป็นการเฉพาะราย ตามข้อ ๑๘ วรรคสองของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขึ้นเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔

กรณีนาย จ. ถูกลงโทษปลดออกจากราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ต่อมาศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งลงโทษดังกล่าว โดยให้มีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่มิคำสั่ง เมื่อการพ้นจากหน้าที่ราชการไม่ได้เกิดจากการสมัครใจของนาย จ. แต่เกิดจากคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและถูกเพิกถอนแล้ว ประกอบกับ ข้อ ๑๘ ของมาตรฐานทั่วไป กำหนดว่าพนักงานเทศบาลผู้ใดไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะเลื่อนขึ้นเงินเดือนได้ครั้งขึ้นตามข้อ ๗ เพราะเหตุเกี่ยวกับระยะเวลาการปฏิบัติราชการ การลา หรือการมาทำงานสายตามที่กำหนด แต่นายกเทศมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลพิเศษที่สมควรเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้พนักงานเทศบาลผู้นั้นให้นายกเทศมนตรีนำเสนอ ก.ท.จ. พร้อมเหตุผลเพื่อพิจารณาเป็นการเฉพาะราย ถ้า ก.ท.จ. เห็นชอบด้วยจึงจะสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน ดังนั้นหากนายกเทศมนตรีนครลำปางพิจารณาแล้วเห็นว่า นาย จ. ไม่ได้กระทำความผิดตามที่ถูกลงโทษ ควรได้รับการเยียวยาความเสียหายในระหว่างถูกปลดออกจากราชการเสมือนหนึ่งว่าผู้นั้นไม่เคยถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ และมีเหตุผลเป็นกรณีพิเศษที่สมควรเลื่อนขึ้นเงินเดือนให้นาย จ. เป็นการเฉพาะรายแล้ว กรณีเช่นนี้นายกเทศมนตรีสามารถนำเสนอ ก.ท.จ. พร้อมเหตุผลเพื่อพิจารณาเป็นการเฉพาะราย ถ้า ก.ท.จ. เห็นชอบด้วยจึงจะสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนได้

๒.๔ หากการนำคำพิพากษาศาลปกครองพิชญ์โลกมาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเพชรบูรณ์

เทศบาล บ. รายงานขอให้ ก.ท.จ. เพชรบูรณ์ ทบทวนมติดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าการบรรจุและแต่งตั้ง นางสาว น. และนางสาว จ. เป็นพนักงานเทศบาล ไม่เป็นไปตามลำดับที่ โดยให้เหตุผลว่าศาลปกครองพิชญ์โลกได้มีคำพิพากษาให้เพิกถอนมติของ ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ไม่เห็นชอบให้แต่งตั้ง นางสาว น. และนางสาว จ. เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ๒ สังกัด อบต. ข. และ อบต. ว. ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุดรดิตถ์ เขต ๒ เช่นเดียวกัน



จึงหาหรือว่าจะสามารถนำคำพิพากษาศาลปกครองพิชญ์โลกที่พิพากษาคัดสินให้เพิกถอนมติ ก.อบต.จังหวัด เพชรบูรณ์มาเป็นแนวทางในการพิจารณาเพิกถอนมติ ก.ท.จ.เพชรบูรณ์ ข้างต้นได้หรือไม่

ก.ท. เห็นว่า มาตรา ๗๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ บัญญัติว่า “ในกรณีที่คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ให้รอกการปฏิบัติตาม คำบังคับไว้จนกว่าจะพ้นระยะเวลาการอุทธรณ์ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ให้รอกการบังคับคดีไว้จนกว่าคดีจะถึงที่สุด...” เมื่อข้อเท็จจริงที่หาหรือมาปรากฏว่า ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้ยื่นอุทธรณ์คำพิพากษากรณีนี้จึงต้อง รอกการบังคับคดีไว้ก่อนจนกว่าคดีจะถึงที่สุด คำพิพากษาศาลปกครองพิชญ์โลกถือเป็นศาลปกครองชั้นต้น จึงไม่อาจ ใช้บังคับกับคู่กรณีได้ และเมื่อไม่สามารถใช้บังคับกับคู่กรณีได้ ก.ท.จ.เพชรบูรณ์ จึงไม่อาจนำผลแห่งคดีที่ศาลปกครองชั้นต้น พิพากษาซึ่งยังไม่ถึงที่สุดมาเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณาของ ก.ท.จ.เพชรบูรณ์ ได้เช่นกัน

๒.๕ หาหรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น จังหวัดพิชญ์โลก สุพรรณบุรี และอุตรดิตถ์ หาหรือกรณีพนักงานเทศบาลขอระยะเวลาขณะดำรงตำแหน่งเดิม มากับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่ สูงขึ้น จำนวน ๔ ราย

ก.ท. มีมติเห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูล จำนวน ๓ ราย และไม่เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูลจำนวน ๑ ราย

๒.๖ ยกเว้นแนวทางการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างให้เทศบาลตรวจสอบภาระค่าใช้จ่ายด้านการ บริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ ไม่เกินร้อยละ ๓๕

การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของเทศบาล ได้แก่ ตำแหน่งปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น หัวหน้าฝ่าย ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.ท. จะต้องมีการดำเนินการสำรวจ ตำแหน่งที่ว่างให้ครบถ้วนถูกต้อง ซึ่งการสรรหาดังกล่าวจะต้องดำเนินการพร้อมกับ อบจ. และ อบต. แต่ อบจ. และ อบต. มิได้กำหนดเงื่อนไขการตรวจสอบภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีที่ผ่านมาและปีปัจจุบันไม่เกิน ร้อยละ ๓๕ แต่อย่างใด

เพื่อให้การสำรวจข้อมูลตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน ก.ท. มีมติยกเว้นการดำเนินการ ตรวจสอบภาระค่าใช้จ่าย ไม่เกินร้อยละ ๓๕ เฉพาะกรณีการดำเนินการสรรหาตามคำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ ๘๐/๒๕๖๐ แต่ทั้งนี้เทศบาลนั้นจะต้องมีการค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่เกินร้อยละ ๔๐ ตาม ม.๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๗ เรื่อง การกำหนดค่าธรรมเนียมการสอบคัดเลือกและการคัดเลือก

ก.ท. กำหนดค่าธรรมเนียมการสมัครสอบคัดเลือกหรือคัดเลือกตำแหน่งสายงานผู้บริหารในอัตรา ๔๐๐ บาท แต่เป็นการดำเนินการโดยเทศบาล ดังนั้น เพื่อให้การสรรหาพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นไป ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกพนักงานเทศบาล ให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร พ.ศ.๒๕๖๐ จึงกำหนดค่าธรรมเนียมการสมัครสอบคัดเลือก ดังนี้

๑. ค่าธรรมเนียมการสรรหา จำนวนไม่เกิน ๔๐๐ บาท โดยให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณากำหนด ตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ไม่รวมค่าธรรมเนียมธนาคารที่เรียกเก็บกรณีสมัครทางอินเทอร์เน็ต

๒. การสรรหาในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น/บริหารท้องถิ่น ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มเติม ในการประเมินสมรรถนะทางการบริหารตามที่หน่วยงานที่ทำหน้าที่ประเมินกำหนด



๒.๘ เรื่อง การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในกรณีที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น

เพื่อให้ข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นมีระบบการบริหารงานบุคคล สอดคล้อง รวดเร็ว เสมอภาค และไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ก.ค.ศ. กำหนด จึงได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในกรณีที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น ตามคุณวุฒิที่ ก.ท. รับรอง โดยคุณวุฒิที่ได้รับเพิ่มขึ้น หรือสูงขึ้นต้องเป็นคุณวุฒิในสาขาวิชาเดียวกันกับคุณวุฒิระดับปริญญาตรีและหรือระดับปริญญาโทที่ใช้ในการบรรจุ และแต่งตั้ง หรือเป็นคุณวุฒิที่ตรงกับสาขาวิชาหรือกลุ่มสาระเรียนรู้ที่ผู้นั้นได้ทำการสอนหรือเคยทำการสอน หรือเป็น คุณวุฒิที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอน รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ให้เป็นไปตามที่ ก.ท. กำหนด

๒.๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างถึงแก่ความตาย

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่าย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงกำหนดประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างถึงแก่ความตาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) พนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่ถึงแก่ความตายให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษเป็นเงินจำนวนสามเท่าของเงินเดือน เงินบำนาญ ค่าจ้าง และค่าตอบแทน

(๒) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติ การจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๓) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับผู้รับบำนาญให้เป็นไปตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๔) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับลูกจ้างให้เป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๕) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับพนักงานจ้างให้เป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

๒.๑๐ หากกรณีนี้ที่ อปท. กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในประกาศรับสมัครสรรหาและเลือกสรร พนักงานจ้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งฯ โดย อปท.สามารถกำหนดเพียงคุณวุฒิเดียวได้หรือไม่

(๑) เทศบาลตำบลเวียงน้อย ได้ประกาศสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงิน และบัญชี โดยกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครเฉพาะคุณวุฒิ ปวช. แต่คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง กำหนดคุณวุฒิใน ๓ ระดับ คือ ปวช. ปวท. และ ปวส.

(๒) เทศบาลตำบลหนองบัวแดง ได้ประกาศสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงิน และบัญชีแต่ต่อมาเป็นตำแหน่งพนักงานการเงินและบัญชี ตามระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ โดยกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัคร เฉพาะคุณวุฒิ ปวช. แต่คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง กำหนดคุณวุฒิใน ๓ ระดับ คือ ปวช. ปวท. และ ปวส.



ก.ท. เห็นว่า ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งได้กำหนดคุณวุฒิของเจ้าพนักงานการเงินและบัญชีไว้ ๓ ระดับ คือ ปวส. ปวท. หรือ ปวช. ดังนั้น การที่เทศบาลจะกำหนดคุณวุฒิตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ควรพิจารณาตั้งแต่ก่อนกำหนดตำแหน่งไว้ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี หรือก่อนได้รับอนุมัติงบประมาณจัดสรรจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าตั้งงบประมาณในตำแหน่งดังกล่าวอัตราเท่าใด กล่าวคือ หากมีการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ในอัตราเงินค่าจ้างในวุฒิสูงสุดคือ ปวส. การสรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งจะต้องกำหนดคุณวุฒิทั้ง ๓ คุณวุฒิ คือ ปวส. ปวท. และ ปวช. ตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรากำหนดตำแหน่ง ยกเว้นกรณีกำหนดตำแหน่งและตั้งงบประมาณหรือได้รับจัดสรรงบประมาณระบุจำนวน ๙,๔๐๐ บาท มาตั้งแต่ต้น เทศบาลก็อาจสรรหา โดยกำหนดเฉพาะคุณวุฒิ ปวช. เพียงวุฒิเดียวได้ หรือจะกำหนดคุณวุฒิทั้ง ๓ ระดับ ให้ถูกต้องตามเงื่อนไขในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งได้ แต่การรับค่าจ้างก็จะเป็นไปตามอัตราที่ประกาศไว้เท่านั้น ดังนั้น

(๑) เทศบาลตำบลเวียงน้อย ประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างจำนวน ๙,๔๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราตามคุณวุฒิ ปวช. โดยกำหนดคุณวุฒิในประกาศรับสมัครไว้ตรงตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร กล่าวคือ “คุณวุฒิไม่ต่ำกว่า ประกาศนียบัตรวิชาชีพ ในสาขาวิชา...” ซึ่งเป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง จึงเป็นการดำเนินการโดยชอบแล้ว

(๒) เทศบาลตำบลหนองบัวแดง ประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างจำนวน ๙,๔๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราตามคุณวุฒิ ปวช. โดยกำหนดคุณวุฒิในประกาศรับสมัครไว้ตรงตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร กล่าวคือ “คุณวุฒิไม่ต่ำกว่า ประกาศนียบัตรวิชาชีพ ในสาขาวิชา...” ซึ่งไม่เป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง จึงเป็นการดำเนินการโดย ไม่ชอบ

๒.๑๑ ขอความเห็นชอบกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา

ก.ท. เห็นชอบกำหนดแผนขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับสรรหาเพื่อประกอบแนวทางการดำเนินการ ตั้งแต่ ประกาศรับสมัคร วิธีการรับสมัคร รายชื่อผู้มีสิทธิสอบ วัน เวลา สถานที่สอบ รูปแบบวิธีการสรรหา การออกข้อสอบ ผลิตข้อสอบข้อเขียน และการสอบ ประกาศรายชื่อผู้สอบผ่านข้อเขียน กำหนดส่งผลงานและวิสัยทัศน์ ประกาศ กำหนดวัน เวลา และสถานที่สัมภาษณ์ และประกาศผลผู้ผ่านการสรรหา

รวมระยะเวลาดำเนินการ ๑๔๘ วัน จนถึงวันประกาศผลในการสรรหา อนึ่ง ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นช่วงพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทั้งนี้ อาจอับรับระยะเวลาตามความเหมาะสม



สรุปผลการประชุม ก.อบต. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่องเพื่อพิจารณา

๑.๑ เรื่อง การกำหนดค่าธรรมเนียมการสอบคัดเลือกและการคัดเลือก

ก.อบต. กำหนดค่าธรรมเนียมการสมัครสอบคัดเลือกหรือคัดเลือกตำแหน่งสายงานผู้บริหารในอัตรา ๔๐๐ บาท แต่เป็นการดำเนินการโดย อบต. ดังนั้น เพื่อให้การสรรหาพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นไปตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร พ.ศ.๒๕๖๐ จึงกำหนดค่าธรรมเนียมการสมัครสอบคัดเลือก ดังนี้

๑. ค่าธรรมเนียมการสรรหา จำนวนไม่เกิน ๔๐๐ บาท โดยให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณากำหนดตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ไม่รวมค่าธรรมเนียมธนาคารที่เรียกเก็บกรณีสมัครทางอินเทอร์เน็ต

๒. การสรรหาในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น/บริหารท้องถิ่น ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมในการประเมินสมรรถนะทางการบริหารตามที่หน่วยงานที่กำหนดหน้าที่ประเมินกำหนด

๑.๒ เรื่อง การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในกรณีที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น

เพื่อให้ข้าราชการหรือพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นมีระบบการบริหารงานบุคคลสอดคล้อง รวดเร็ว เสมอภาค และไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ก.ค.ศ.กำหนด จึงได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในกรณีที่ได้รับคุณวุฒิเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้น ตามคุณวุฒิที่ ก.อบต. รับรอง โดยคุณวุฒิที่ได้รับเพิ่มขึ้นหรือสูงขึ้นต้องเป็นคุณวุฒิในสาขาวิชาเดียวกันกับคุณวุฒิระดับปริญญาตรีและหรือระดับปริญญาโทที่ใช้ในการบรรจุและแต่งตั้ง หรือเป็นคุณวุฒิที่ตรงกับสาขาวิชาหรือกลุ่มสาระเรียนรู้ที่ผู้นั้นได้ทำการสอนหรือเคยทำการสอน หรือเป็นคุณวุฒิที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอน รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ให้เป็นไปตามที่ ก.อบต. กำหนด

๑.๓ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างถึงแก่ความตาย

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นรายจ่ายท้องที่การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ่ายได้ พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงกำหนดประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างถึงแก่ความตาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) พนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้รับบำนาญ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่ถึงแก่ความตายให้ท้องที่การปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษเป็นเงินจำนวนสามเท่าของเงินเดือน เงินบำนาญ ค่าจ้าง และค่าตอบแทน

(๒) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๓) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับผู้รับบำนาญให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม



(๕) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับลูกจ้างให้เป็นไปตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

(๖) หลักเกณฑ์ เงื่อนไข อัตรา และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษสำหรับพนักงานจ้างให้เป็นไปตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

๑.๔ เรื่อง ทาริอกรณัที่ ๑ปท. กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในประกาศรับสมัครสรรหาและเลือกสรร พนักงานจ้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งฯ โดย ๑ปท.สามารถกำหนดเพียงคุณวุฒิเดียวได้หรือไม่

(๑) ๑บต.บ้านเหล่า ได้ประกาศสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงิน และบัญชี ประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างจำนวน ๙,๔๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราตามคุณวุฒิ ปวช. โดยกำหนดคุณวุฒิ ในประกาศรับสมัครไว้ตรงตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร กล่าวคือได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบได้ ไม่ต่ำกว่านี้ ในสาขาวิชา..."

(๒) ๑บต.ภูห่าน ได้ประกาศสรรหาและเลือกสรรพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ ประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างจำนวน ๙,๔๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราตามคุณวุฒิ ปวช. โดยกำหนดคุณวุฒิในประกาศ รับสมัครไว้ตรงตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร กล่าวคือได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ ในสาขาวิชา..."

มาตรฐานกำหนดตำแหน่งได้กำหนดคุณวุฒิของเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และเจ้าพนักงานพัสดุไว้ ๓ ระดับ คือ ปวส. ปวท. หรือ ปวช. ดังนั้น การที่ ๑บต. จะกำหนดคุณวุฒิตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งผู้ช่วย เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี และผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ ควรพิจารณาตั้งแต่ก่อนกำหนดตำแหน่งไว้ ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี หรือก่อนได้รับอนุมัติงบประมาณจัดสรรจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าตั้งงบประมาณ ในตำแหน่งดังกล่าวอัตราเท่าใด กล่าวคือ หากมีการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ในอัตราเงินค่าจ้าง ในวุฒิสูงสุดคือ ปวส. การสรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งจะต้องกำหนดคุณวุฒิทั้ง ๓ คุณวุฒิ คือ ปวส. ปวท. และ ปวช. ตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ยกเว้นกรณีกำหนดตำแหน่งและตั้งงบประมาณหรือได้รับ จัดสรรงบประมาณระบุจำนวน ๙,๔๐๐ บาท มาตั้งแต่ต้น ๑บต. ก็อาจสรรหาโดยกำหนดเฉพาะคุณวุฒิ ปวช. เพียงวุฒิเดียวได้ หรือจะกำหนดคุณวุฒิทั้ง ๓ ระดับให้ถูกต้องตามเงื่อนไขในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งได้ แต่การรับค่าจ้างก็จะ เป็นไปตามอัตราที่ประกาศไว้เท่านั้น ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริง ๑บต.บ้านเหล่า และ ๑บต.ภูห่าน กำหนดคุณวุฒิ ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ ในสาขาวิชา..." จึงไม่เป็นไปตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง เป็นการดำเนินโดยไม่ชอบ

๑.๕ ขอความเห็นชอบกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหา

ก.อบต. เห็นชอบกำหนดแผนขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับสรรหาเพื่อประกอบแนวทางการดำเนินการ ตั้งแต่ ประกาศรับสมัคร วิธีการรับสมัคร รายชื่อผู้มีสิทธิสอบ วัน เวลา สถานที่สอบ รูปแบบวิธีการสรรหา การออกข้อสอบ ผลัดข้อสอบข้อเขียน และการสอบ ประกาศรายชื่อผู้สอบผ่านข้อเขียน กำหนดส่งผลงานและวิสัยทัศน์ ประกาศ กำหนดวัน เวลา และสถานที่สัมภาษณ์ และประกาศผลผู้ผ่านการสรรหา

รวมระยะเวลาดำเนินการ ๑๔๘ วัน จนถึงวันประกาศผลในการสรรหา อนึ่ง ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นช่วงพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทั้งนี้ อาจรับ ระยะเวลาตามความเหมาะสม



๑.๖ เรื่อง ขอทำความเข้าใจแนวทางการคำนวณรายจ่ายเพื่อการลงทุนในการกำหนดตำแหน่งประเภท
อำนวยการท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทราย จังหวัดสระบุรี

ข้อหาหรือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการขอกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป
ระดับต้น) กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายตราขอบัญญัติเพื่อการลงทุนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ
ที่ผ่านมาในสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยขอทำความเข้าใจแนวทางการคำนวณ
รายจ่ายเพื่อการลงทุนเป็นการเฉพาะราย เพื่อยกเว้นเงื่อนไขดังกล่าวจากสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ เป็นไม่ต่ำกว่า
ร้อยละ ๑๐

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายได้แสดงผลความจำเป็นดังกล่าว นั้น มิใช่กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบล
ได้รับผลกระทบจากแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปได้เปลี่ยนแปลงไปอันมีผลกระทบต่อการคำนวณรายจ่าย
เพื่อการลงทุนไม่เป็นไปตามเงื่อนไขร้อยละ ๒๐ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๑๐
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ แต่อย่างใด จึงไม่อาจยกเว้นเงื่อนไขการตราขอบัญญัติเพื่อการลงทุนจาก ร้อยละ ๒๐
เป็นร้อยละ ๑๐ ได้

๑.๗ เรื่อง การคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับโครงสร้างและระดับตำแหน่ง

ข้อหาหรือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
(นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ซึ่งเดิมเคยดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานองค์การ
บริหารส่วนตำบล ระดับ ๖) และตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ระดับ ๖ และระดับ ๗) แต่ถูก
ปรับลดให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ระดับ ๗) เนื่องจากเทศบาลได้ปรับขนาดและ
ระดับตำแหน่งปลัดเทศบาล ต่อมาได้โอนมาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานท้องถิ่น
ระดับต้น)

ดังนั้น กรณีนี้จึงได้รับการคุ้มครองสถานภาพเดิมในตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล ระดับ ๗)
หากในทะเบียนประวัติได้หมายเหตุว่าตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๗ เป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นเพื่อรองรับ
เป็นการเฉพาะราย ทั้งนี้ ปัจจุบันพนักงานส่วนตำบลรายดังกล่าวดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
(นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ซึ่งเป็นสายงานและระดับเดิมกับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
(นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ที่จะโอน ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลไทรงาม จึงอาจรับโอน นาย ว.
ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) มาดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
(นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ที่ว่างได้

๑.๘ เรื่อง การขอคืนเงินค่าธรรมเนียมสอบแข่งขัน กรณีการสอบแข่งขันภายใต้คำสั่ง คสช.

จังหวัดสุโขทัยหรือแนวทางปฏิบัติกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ องค์การบริหาร
ส่วนตำบลบ้านโหนด องค์การบริหารส่วนตำบลหนองกระดัง และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านน้ำพอง ดำเนินการ
รับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบล ให้ห้วงปี ๒๕๕๙ ไม่อาจดำเนินการสอบแข่งขันได้
เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จึงทูลเกล้าฯ
ปฏิบัติการณ์คืนเงินค่าธรรมเนียมสอบแข่งขัน



เห็นว่า ตามประกาศหลักเกณฑ์ว่าด้วยการสอบแข่งขันกำหนดว่า ค่าธรรมเนียมสอบแข่งขันจะไม่จ่ายคืนให้ไม่ว่ากรณีใด ๆ เว้นแต่จะเสนอให้ ก.อบต. พิจารณายกเว้นเป็นรายกรณี นั้น พิจารณาได้ว่า การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวเป็นกรณีทั่วไปที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดให้มีการสอบแข่งขัน แต่ผู้สมัครสอบแข่งขันไม่ได้เข้าสอบแข่งขันไม่ว่าด้วยเหตุใดก็ตาม ก็จะไม่คืนเงินค่าธรรมเนียม เว้นแต่เป็นกรณีเหตุผลความจำเป็นก็สามารถเสนอขอทำความตกลงกับ ก.อบต. เพื่อพิจารณายกเว้นเป็นรายกรณีได้

สำหรับข้อหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้ง ๓ แห่ง นั้น เป็นกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีการสอบแข่งขันซึ่งเป็นการดำเนินการเพียงขั้นตอนเริ่มต้นของการประกาศรับสมัครสอบแข่งขัน โดยยังมีได้ดำเนินการในขั้นตอนอื่นที่ทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายใดๆ รวมทั้งเป็นกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจจัดให้มีการสอบแข่งขันต่อจากขั้นตอนการประกาศรับสมัครสอบแข่งขันได้อีก ย่อมเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลขอจะประกาศแจ้งให้ผู้สมัครสอบทุกรายทราบเหตุที่ไม่อาจจัดให้มีการสอบแข่งขันทราบ พร้อมทั้งคืนเงินค่าธรรมเนียมสอบโดยมีต้องเสนอเรื่องขอทำความตกลงกับ ก.อบต. เนื่องจากการดำเนินการสอบแข่งขันในครั้งนั้นยังไม่เสร็จสิ้นแต่อย่างใด

๑.๙ หาหรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

จังหวัดสมุทรสาคร และนนทบุรี หาหรือกรณีพนักงานส่วนตำบลขอให้นำระยะเวลาขณะดำรงตำแหน่งเดิมมานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๒ ราย

ก.อบต. มีมติเห็นชอบให้นำระยะเวลาเกื้อกูล จำนวน ๒ ราย

